IX kadencja



KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI ADMINISTRACJI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH**
(NR 75)
z dnia 13 października 2021 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 75)

13 października 2021 r.

Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Wiesława Szczepańskiego (Lewica)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– uchwałę Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1642).

W posiedzeniu udział wzięli: **Maciej Wąsik** sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji wraz ze współpracownikami oraz **Gabriela Morawska-Stanecka** wicemarszałek Senatu.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Magda Jedynak** i **Anna Pilarska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Tomasz Czech** i **Krzysztof Karkowski** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Otwieram posiedzenie Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych. Szanowni państwo, myślę, że musimy szybko to przeprocedować, bo jak państwo wiecie, o godz. 14.30 są głosowania i chodzi o to, żebyśmy do tego czasu rozpatrzyli poprawki Senatu. Przedmiotem dzisiejszego posiedzenia Komisji Administracji jest jeden punkt, tj. rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw. Czy do porządku obrad są uwagi? Nie widzę zgłoszeń.

Szanowni państwo, chciałbym w państwa imieniu przywitać panią wicemarszałek Senatu Gabrielę Morawską-Stanecką, która będzie sprawozdawcą poprawek Senatu. Witam przedstawicieli strony rządowej, witam pana Macieja Wąsika, sekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, oraz pana współpracowników, tj. panią Emilię Chojnowską, naczelnika wydziału w Departamencie Prawnym MSWiA, oraz pana Andrzeja Miturę. Panie ministrze, pan Mitura jest? Jest, witam pana.

Szanowni państwo, w takim razie, jeśli pozwolicie, przystępujemy do realizacji porządku obrad. Senat zgłosił do niniejszej ustawy trzy poprawki. Zwrócę się do Biura Legislacyjnego z zapytaniem, czy nad każdą z poprawek musimy głosować oddzielnie, czy też któreś możemy rozpatrywać łącznie? Będzie to skutkowało tym, że pani marszałek będzie omawiała każdą poprawkę oddzielnie bądź też któreś z nich łącznie.

Legislator Krzysztof Karkowski:

W naszej opinii to są oddzielne poprawki. Pierwsza ma charakter merytoryczny, natomiast dwie pozostałe mają charakter legislacyjny. Ewentualnie, jeżeli taka jest wola Komisji, można połączyć te legislacyjne, czyli drugą i trzecią.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Pani senator, jest zgoda? Okej. W takim razie, pani senator, pani marszałek, jeśli można, bardzo bym prosił o omówienie poprawki pierwszej. Potem poproszę stronę rządową o zajęcie stanowiska, jeden głos za, jeden przeciw i przystępujemy do głosowania. Bardzo proszę, pani marszałek.

Wicemarszałek Senatu Gabriela Morawska-Stanecka:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, poprawka pierwsza to jedyna poprawka merytoryczna, która została wprowadzona do tej ustawy, i tak naprawdę zmierza ona do tego, żeby cudzoziemiec, który przekroczył granicę wbrew przepisom prawa wraz

z małoletnim dzieckiem, nie był natychmiast wydalany, tylko jeżeli złożył zażalenie na postanowienie albo jeżeli złożył wniosek o ochronę, mógł przez ten czas być objęty ochroną na naszym terytorium. Jest to poprawka, która de facto idzie naprzeciw tej sytuacji, jaka jest, gdzie małe dzieci na granicy w nocy, w lesie koczują razem ze swoimi rodzicami. Wszelkie dokumenty międzynarodowe, Konwencja Prawa Dziecka, jak również bardzo bogate orzecznictwo Europejskiego Trybunału Praw Człowieka ja już nie mówię, że postuluje czy daje taką interpretację przepisów w konwencji umów międzynarodowych, które Polska i tak tą ustawą narusza, że do czasu rozpoznania wniosku, zażalenia, pełnej procedury cudzoziemiec nie może być wydalony. Biorąc pod uwagę sytuację, Senat zaproponował zawężenie tego chociażby do rodziców z małoletnimi dziećmi. To jest ta poprawka. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dziękuję bardzo. Panie ministrze, jakie jest stanowisko rządu?

Sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Maciej Wąsik:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, szanowna pani marszałek, stanowisko rządu wobec tej poprawki jest negatywne, uważamy, że nie należy robić wyłomu w przepisach…

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Proszę o zdjęcie maski. Natomiast mam prośbę uprzejmą do wszystkich pozostałych osób, które nie mają maseczki, aby ją założyły.

Sekretarz stanu w MSWiA Maciej Wąsik:

Dobrze, jeszcze raz. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, pani marszałek, stanowisko rządu wobec tej poprawki jest negatywne, rekomendujemy jej odrzucenie. Uważamy, że nie należy robić wyłomu w przepisach, bo byłby to prezent zrobiony Aleksandrowi Łukaszence. Jeżeli wejdą takie przepisy, natychmiast wszystkie grupy będą zaopatrzone – przepraszam, że tak powiem brzydko – w dzieci, które będą dawały gwarancję dłuższego pozostania na terytorium Rzeczypospolitej. My nie chcemy doprowadzić do takiej sytuacji, uważamy, że żaden odpowiedzialny rodzic nie powinien zabierać w taką drogę dzieci, to jest po prostu… Jeżeli mówimy o uchodźcach, to jest inna sytuacja, to są osoby, które przylatują na Białoruś z wizą turystyczną, imigranci, którzy próbują rozgrzać emocje społeczne. Dlatego uważamy, że nie należy robić wyłomu w tych przepisach i rekomendujemy Wysokiej Komisji odrzucenie tej poprawki senackiej.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dziękuję. Czy w kwestii poprawki ktoś chciałby zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń, przystępujemy do głosowania.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem pierwszej poprawki Senatu? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał od głosu? Zamykam głosowanie, proszę o podanie wyników.

Głosowało 29 osób, za było 12, przeciw 17. Stwierdzam, że poprawka nie uzyskała akceptacji Komisji.

Bardzo proszę, pani marszałek, o przedstawienie poprawki drugiej i trzeciej.

Wicemarszałek Senatu Gabriela Morawska-Stanecka:

Poprawki druga i trzecia wynikają z zasad techniki legislacyjnej i techniki redagowania wyliczeń. Pierwsza z tych dwóch poprawek, czyli poprawka druga: w art. 1 w pkt 7, w pkt 1a wyrazy „ust. 1;" zastępuje się wyrazami „ust. 1, lub". Uwzględniając technikę redagowania wyliczeń w obrębie punktów, przyjętą w tym artykule, konieczne jest dodanie na końcu pkt 1a wyrazu „lub". I to jest pierwsza rzecz.

I druga poprawka o charakterze legislacyjnym, czyli poprawka nr 3: dodawany do ustawy art. 18c, czyli przepis karny, nie mieści się merytorycznie w treści rozdziału, do którego jest dodawany, czyli rozdziału 3 – Przekraczanie granicy państwowej. W związku z powyższym Senat zaproponował dodanie rozdziału 3a – Przepisy karne, w którym zostanie umieszczona nowa norma. Proponowana poprawka odpowiada uwagom, jakie miało Biuro Legislacyjne Senatu, dotyczącym naruszenia konstytucyjnych reguł stanowienia prawa. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Dziękuję. Panie ministrze, jakie jest stanowisko rządu?

Sekretarz stanu w MSWiA Maciej Wąsik:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, pani marszałek, strona rządowa docenia pracę legislatorów senackich i uważa, że są to słuszne poprawki z punktu widzenia prawidłowej legislacji. W związku z tym wnosimy o przyjęcie tych dwóch poprawek senackich.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Bardzo proszę, pani poseł Siarkowska, ale ja znowu na panią patrzę i mam prośbę: niech pani tę maseczkę założy. Chyba że ma pani przeciwwskazania do noszenia maseczki?

Poseł Anna Maria Siarkowska (PiS):

Tak, oczywiście, mam przeciwwskazania.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Okej, bardzo dziękuję.

Poseł Anna Maria Siarkowska (PiS):

Bardzo dziękuję. Panie przewodniczący, panie ministrze, mam tylko takie pytanie, czy aby na pewno między ust. 1 a lub powinien być przecinek, bo generalnie przed lub się nie stawia przecinka.

Sekretarz stanu w MSWiA Maciej Wąsik:

Chyba że jest powtórzenie.

Poseł Anna Maria Siarkowska (PiS):

To jest powtórzenie? Dobrze, dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Wiesław Szczepański (Lewica):

Przystępujemy do głosowania. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki drugiej i trzeciej? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Przypominam, że rząd pozytywnie zaopiniował poprawkę drugą i trzecią. Zamykam głosowanie. Czy wszyscy oddali głos? Wszyscy. Panie pośle, proszę o ciszę.

Głosowało 29 osób, za było 29, nikt nie był przeciw i nikt się nie wstrzymał. Stwierdzam, że Komisja pozytywnie zaopiniowała poprawkę drugą i trzecią.

Przystępujemy do wyboru posła sprawozdawcy. Przypominam, że sprawozdawcą był pan poseł Zdzisław Sipiera. Czy jest zgoda, żeby pan poseł prezentował poprawki w Sejmie? Jest zgoda.

Bardzo dziękuję, wyczerpaliśmy porządek obrad. Zamykam posiedzenie Komisji.